



Universidade Federal de Maranhão - UFMA
Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas



Dossiê Temático:
A QUESTÃO AMBIENTAL NA CONTEMPORANEIDADE:
conflitos socioambientais, garantias constitucionais e a efetividade das
políticas públicas em debate.

ISSN: 2178-2865

São Luís-MA



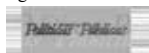
EDUFMA

2019

Revista de Políticas Públicas, v. 24, n. 1 - jan./jun. 2020.

A Revista de Políticas Públicas (RPP) é uma publicação acadêmica do Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas da Universidade Federal do Maranhão (UFMA), de periodicidade semestral, destinada a publicar trabalhos científicos produzidos por pesquisadores brasileiros e de outros países, quando considerados relevantes para o avanço teórico-prático das Políticas Públicas. Tem o objetivo de promover e disseminar a produção do conhecimento, o debate e a socialização de experiências acadêmicas, mediante a publicação de artigos, ensaios, resenhas e entrevistas, assim como criar mecanismos de intercâmbios científicos do Programa com outros programas de pós-graduação e instituições de pesquisa no Brasil e no exterior. A RPP possui Conselho Editorial e Científico de composição nacional e internacional; é classificada no Estrato A2 do Sistema Qualis Periódicos da CAPES na Área de Serviço Social na qual se situa o Programa de Pós Graduação.

© 1995 Programa de Pós Graduação
em Políticas Públicas da Universidade Federal do Maranhão
Todos os direitos reservados. Nenhuma parte desta revista poderá ser reproduzida,
seja por quais forem os meios empregados, sem permissão por escrito da Comissão Editorial.
Os conceitos emitidos em artigos assinados são de inteira responsabilidade de seus autores.



Universidade Federal do Maranhão
Natalino Salgado Filho – Reitor
Fernando Carvalho Silva – AGEUFMA
Isabel Ibarra Cabrera – Pró-Reitora de Ensino
Lindalva Martins Maia Maciel – Diretora do Centro de Ciências Sociais
Maria Eunice Ferreira Damasceno Pereira – Coordenadora do Programa de Pós Graduação em
Políticas Públicas

Endereço para Correspondência e Assinaturas
Mailing Adress and Mailing for subscriptions

Programa de Pós Graduação em
Cidade Universitária da Universidade Federal do Maranhão (UFMA) - Av. dos Portugueses, 1966,
CEP: 65.085-580 Bacanga - São Luís – Maranhão – Brasil Telefone: (055 98) 3272 8668
E-mail: revistapoliticaspUBLICASUFMA@gmail.com ou revistapoliticaspUBLICAS@ufma.br
Website: www.periodicoseletronicos.ufma.br/index.php/rppublica

Catálogo na fonte pela Biblioteca Universitária da Universidade Federal do Maranhão

Revista de Políticas Públicas. - vol.1, n.1 (Jan./Jun. 1995) - . - São Luis : EDFUMA,
1995 - .

v. 23, n. 2 - jul./dez. 2019; 15,5x21,5cm

Semestral

Publicada pelo Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas da Universidade
Federal do Maranhão

ISSN 2178-2865 (online)

1. Políticas Públicas - Periódicos. I. Universidade Federal do Maranhão. II. Programa
de Pós-Graduação em Políticas Públicas.

CDD 320.05

CDU 32(05)

Assessoria Científica em 2020

Alano do Carmo Macêdo – INSS, Rio de Janeiro/RJ
Albiane Oliveira Gomes – UEMA, São Luís/MA
Alda Margarete Silva Farias – UFMA, São Luís/MA
Aldair Oliveira de Andrade – UFAM, Manaus/AM
Alessandra Belfort Barros – UFMA, São Luís/MA
Alzira Mitz Bernardes Guarany UFRJ, Rio de Janeiro/RJ
Ana Lúcia Suárez Maciel – PUC, Porto Alegre/RS
Ana Maria Marques Santos – UFRRJ, Rio de Janeiro/RJ
Ana Paula Procopio da Silva – UERJ, Rio de Janeiro/RJ
Ana Paula Rocha de Sales Miranda – UFPB, João Pessoa/PB
André de Paula Rêgo Graciano Luz – IFRN, Lajes/ RN
Angela Michele Suave – UNITAU, Taubaté/SP
Annelise Caetano Fernandez – UFRRJ, Nova Iguaçu/RJ
Annova Miriam Ferreira Carneiro - UFMA, São Luis/MA
Antônia Jesuíta de Lima – UFPI, Teresina/ PI
Antonio Paulino de Sousa – UFMA, São Luís/MA
Arkley Marques Bandeira - UFMA, Pinheiro/MA
Ariane Rego de Paiva – PUC, Rio de Janeiro/RJ
Aurora Amélia Brito de Miranda – UFMA, São Luis/MA
Benjamin Alvino de Mesquita – UFMA, São Luis/MA
Bruno Mello Souza – UESPI, Teresina/PI
Carlos Agostinho Almeida de Macedo Couto – UFMA, São Luís/MA
Carlos Augusto Scansette Fernandes – UFMA, São Luís/MA
Carlos Wellington Soares Martins – UFMA, São Luís/MA
Cecília Maria Neves Delgado – LNEC, Lisboa/Portugal
César Albenes de Mendonça Cruz – EMESCAM, Vitória/ ES
Cilene Sebastiana da Coneição Braga – UFPA, Belém/PA
Claudia Maria da Costa Archer – Advocacia Gral da União, Curitiba/PR
Clélia Christina Melo Silva Almeida da Costa – FIOCRUZ, Rio de Janeiro/RJ
Cleomar Locatelli – UFT, Palmas/TO
Cleonice Correia Araújo – UFMA, São Luis / MA
Cristiana Costa Lima - UFMA, São Luis/MA
Cristiane Cardoso – UFRRJ, Nova Iguaçu/RJ
Cristine Jaques Ribeiro – UCPEL, Pelotas/RS
Dailey Fischer – Mater Natura
Daniel Knebel Baggio – UNIJUÍ, Ijuí/RS
Danilo José Dalio – IFG, Anápolis/GO
Danielle de Queiroz Soares - UFMA, São Luis/MA
Dayse Marinho Martins – UFMA, São Luís/MA
Débora Cristina Bandeira Rodrigues – UFAM, Manaus/AM
Delcineide Maria Ferreira Segadilha - UFMA, São Luís/MA
Denise Ribeiro de Almeida – UFBA, Salvador/BA
Dilceane Carraro – PUC, Porto Alegre/RS
Dinalva Donizete Ribeiro – UFG, Goiânia/GO
Ednéia Alves de Oliveira – UFJF, Juiz de Fora/MG
Edilane Bertelli – UFSC, Florianópolis/SC
Elaine Rossetti Behring – UERJ, Rio de Janeiro/RJ
Elena Steinhorst Damasceno – UFMA, Bacabal/MA
Elenise Faria Scherer – UFAM, Manaus / AM
Eliana Campos Pojo Toutonge – UFPA, Belém/PA
Eliane Pinheiro de Sousa – URCA, Crato/CE
Eloj Martins Senhoras – UFRR, Boa Vista/RR
Érica Pugliesi – UFSCar, São Carlos/SP
Evania Maria Oliveira Severiano - INSS, Fortaleza/CE
Evaristo Emigdio Colmán Duarte - UEL, Londrina/PR
Fabrício Brito do Amaral – UESPI, Teresina/PI
Flávia de Paula Duque Brasil – FJP, Belo Horizonte/MG
Flavio Bezerra de Farias - - UFMA, São Luis/MA
Franci Cardoso Gomes - UFMA, São Luis/MA
Franciele Ani Caovilla Follador – UNIOESTE, Cascavel/PR
Franciele Monique Scopete dos Santos - UFMA, São Luis/MA
Francisco Mesquita de Oliveira – UFPI, Teresina/PI
Franklin Douglas Ferreira – IMEC, São Luís/MA
Frederico Yuri Hanai – UFSCAR, São Carlos/SP
Gabriela M. Lema Icasuriaga – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ
Geórgia Patrícia da Silva Ferko – UFRR, Boa Vista/RR
Gentil Cutrim Serra Júnior – IFMA, São Luís /MA
Gianne Cristina dos Reis – FIOTEC/FIOCRUZ, Rio de Janeiro/RJ
Giovane Antonio Scherer – PUC, Porto Alegre/RS
Gisele Aparecida Bovolenta – UNIFESP, Santos/SP
Giselle Lavinias Monnerat – UERJ, Rio de Janeiro/RJ

Glauber Lopes Xavier – UEG, Anápolis/GO
 Guillermo Alfredo Johnson - UFMA, São Luís/MA
 Guiomar de Oliveira Passos – UFPI, Teresina / PI
 Helciane De Fátima Abreu Araujo – UEMA, São Luís/MA
 Helder Machado Passos - UFMA, São Luís/MA
 Heric Santos Hossoé – UFMA, São Luís/MA
 Horácio Antunes de Sant'Ana Júnior – UFMA, São Luís/MA
 Igor Bergamo Anjos Gomes – UFMA, São Luís/MA
 Ilse Gomes Silva – UFMA, São Luís/MA
 Iraíldes Caldas Torres – UFAM, Manaus/AM
 Iris Maria de Oliveira – UFRN, Natal/RN
 Itaan de Jesus Pastor Santos – UEMA, São Luís/MA
 Ivan Filipe de Almeida Fernandes – UFABC, Santo André/SP
 Ivan Fortunato – IFSP, Itapetininga/SP
 Iveralda Dantas Nóbrega Di Lorenzo – UFCG, Campina Grande/PB
 Jacira do Nascimento Serra – CEUMA, São Luís/MA
 Jailson de Macedo Sousa - UEMASUL, Imperatriz/MA
 Jeferson de Azevedo – PMSG, São Gonçalo/RJ
 Jeovana Nunes Ribeiro – UFMA, São Luís/MA
 Joana Tereza Vaz de Moura – UFRN, Natal/RN
 Joana Valente Santana – UFPA, Belém/PA
 João Ignácio Pires Lucas – UCS, Caxias do Sul/RS
 Jovina Maria de Barros Bruno – UFF, Niterói/RJ
 Josanne Cristina Ribeiro Ferreira Façanha – UNDB, São Luís/MA
 José Irivaldo Alves Oliveira Silva – UFCG, CAMPINA Grande/PB
 José Lúcio Alves Silveira – UFMA, São Luís/MA
 Josefa Batista Lopes - UFMA, São Luís/MA
 Josiane Soares Santos – UFS, São Cristóvão/SE
 Josie do Amaral Bastos – UFMA, São Luís/MA
 Jovina Maria de Barros Bruno – UFF, Niterói/RJ
 Júlia Elisabete Barden – Univates, Lajeado/RS
 Juliana Carvalho Miranda Teixeira - UFMA, São Luís/MA
 Jurandir Santos de Novais – UFPA, Belém/PA
 Kátia Regina de Souza Lima – UFF, Niterói /RJ
 Kilmer Coelho Campos – UFC, Fortaleza/CE
 Klaus de Oliveira Abdala – UFG, Goiânia/GO
 Laura Souza Fonseca – UFRGS, Porto Alegre/RS
 Leila Maria Passos De Souza Bezerra - UECE, Fortaleza/CE
 Liduina Farias Almeida da Costa – UECE, Fortaleza/CE
 Lília Penha Viana Silva – UFMA, São Luís/MA
 Lina Maria Gonçalves – UFT, Palmas/TO
 Lucia Conde de Oliveira – UECE, Fortaleza/CE
 Lucia Cristina dos Santos Rosa – UFPI, Teresina/PI
 Ludmila Gonçalves da Matta – UCAM, Campos de Goytacazes/RJ
 Luiz Eduardo Simões de Souza – UFMA, São Luís/MA
 Luzinea de Maria Pastor Santos Frias - UFMA, São Luís/MA
 Magaly Nunes de Gois – PRONESE, Aracajú /SE
 Mailiz Garibotti Lusa – UFRG, Porto Alegre/RS
 Mara Rosange Acosta De Medeiros – PUC, Pelotas/RS
 Marcel Theodoor Hazeu – UFPA, Belém/PA
 Marcio Henrique Coelho – UEPG, Ponta Grossa/PR
 Mari Aparecida Bortoli – UFRGS, Porto Alegre/RS
 Maria Antonia Cardoso Nascimento – UFPA, Belém/PA
 Maria Carlota de Rezende Coelho – EMESCAM, Vitória/ES
 Maria da Glória Costa Gonçalves de Sousa Aquino – UFMA, São Luís/MA
 Maria da Glória Serra Pinto de Alencar – UFMA, São Luís/MA
 Maria de Fátima Pessoa Lepikson – UCSal, Salvador/BA
 Maria do Socorro de Sousa Araújo - UFMA, São Luís/MA
 Maria Eugênia Ferreira Totti – UFAL, Maceió/AL
 Maria Eunice Ferreira Damasceno Pereira – UFMA, São Luís/MA
 Maria Elvira Rocha de Sá – UFPA, Belém/PA
 Maria Inês Caetano Ferreira – UFRB, Cruz das Almas/BA
 Maria Isabel Silva Bezerra Linhares – UVA, Sobral/CE
 Maria Jacinta Carneiro Jovino da Silva - UFMA, São Luís/MA
 Maria José da Silva Aquino – UFPA, Belém/PA
 Maria Lucia Lopes da Silva – UnB, Brasília/DF
 Maria Luiza Milani – UNC, Canoinhas/SC
 Maria Mary Ferreira – UFMA, São Luís/MA
 Maria Norma Alcântara Brandão de Holanda
 Maria Ozanira da Silva e Silva - UFMA, São Luís/MA
 Mariana Cavalcanti Braz Berger – UFMA, São Luís/MA
 Marina Maciel Abreu – UFMA, São Luís/MA
 Marinina Gruska Benevides – UECE, Fortaleza/CE

Marli Elisa Nascimento Fernandes – UNICAMP, Campinas/SP
Marly de Jesus Sá Dias – UFMA, São Luís/MA
Melissa Silva Moreira Rabêlo - UFMA, São Luís/MA
Mércia Cardoso de Souza – ESMEC, Fortaleza/CE
Mirelle Cristina de Abreu Quintela – UFVJM, Teófilo Otoni/MG
Miriam Fátima Reis – UFF, Niterói/RJ
Monica Teresa Costa Sousa - UFMA, São Luís/MA
Nádia Xavier Moreira – Marinha do Brasil, Rio de Janeiro/RJ
Nilton Manoel Lacerda Adao – IFC, Blumenau/SC
Nilza Rogéria de Andrade Nunes – PUC, Rio de Janeiro/RJ
Nívia Cristiane Pereira da Silva – UFPB, João Pessoa/ PB
Orlando Leonardo Berenguel - IFSP, Bragança Paulista/ SP
Patrícia Barreto Cavalcanti – UFPB, João Pessoa/PB
Patricia Costa Pereira da Silva – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ
Patrícia Krieger Grossi – PUC, Porto Alegre/RS
Patrícia Rakel de Castro Sena – UFMA, São Luís/MA
Paulo Cesar Pontes Fraga - UFJF, Juiz de Fora/MG
Rachel Gouveia Passos – PUC, São Paulo/SP
Raimunda Nonata do Nascimento Santana – UFMA, São Luís/MA
Raimundo Nonato Cunha de França – UNEMAT, Cáceres//MT
Raimundo Inácio Souza Araújo – UFMA, São Luís/MA
Ricardo Carneiro – UFMG, Belo Horizonte/MG
Rilda Bezerra de Freitas Aguirre – UFC, Fortaleza/CE
Roberta Ferreira Coelho de Andrade – UFAM, Manaus/AM
Rogéria da Silva Martins – UFJF, Juiz de Fora/MG
Ronald Fernando Albuquerque Vasconcelos – UFPE, Recife/PE
Rosa Helena Stein – UnB, Brasília/DF
Rosa Maria Cortês de Lima – UFPE, Recife/PE
Rosângela Ferreira de Carvalho Borges – UEMG, Belo Horizonte/MG
Rosiglay Cavalcante de Vasconcelos – UVA, Recife/PE
Rosilene Marques Sobrinho de França – UFPI, Teresina/PI
Rubismar Stolf – UFSCAR, Araras/SP
Ruby Esther León Díaz – UNAL, Bogotá/CO
Salviana de Maria Pastor Santos Sousa - UFMA, São Luís/MA
Salyanna de Souza Silva – UFES, Vitória/ES
Sandra Helena Ribeiro Cruz – UFPA, Belém/PA
Selma Maria Silva de Oliveira Brandão – UFMA, São Luís/MA
Sergiane Maia Maciel – UFMA, Imperatriz/MA
Simone Cristina da Costa Ferreira – EPSJV, Rio de Janeiro/RJ
Silse Teixeira de Freitas Lemos – UFMA, São Luís/MA
Silvane Magali Vale Nascimento – UFMA, São Luís/MA
Silvia Cristina da Costa Stockinger Flores – UFPA, Belém/PA
Solange Maria Gayoso da Costa – UFPA, Belém/PA
Solange Maria Teixeira – UFPI, Teresina/PI
Sueli Bulhões da Silva – PUC, Rio de Janeiro/ RJ
Sueli Aparecida Moreira – UFRN, Natal/RN
Suely Salgueiro Chacon – UFC, Fortaleza/CE
Suzaneide Ferreira da Silva – UERN, Mossoró/RN
Tales Wanderley Vital – UFRPE, Olinda/PE
Tânia Maria Ramos de Godoi Diniz - UNIFESP, São Paulo/SP
Thaiane Moreira de Oliveira – UFF, Rio de Janeiro/RJ
Thiago Allisson Cardoso de Jesus - CEUMA, São Luís/MA
Valdira Barros- UEMA, São Luís/MA
Valéria Ferreira Santos de Almada Lima – UFMA, São Luís/MA
Valter Martins – UFF, Niterói/RJ
Vera Lúcia Batista Gomes – UFPA, Belém/PA
Vera Maria Ribeiro Nogueira – UFSC, Florianópolis/ SC
Waldemar Antônio da Rocha de Souza
Zaira Sabry Azar – UFMA, São Luís/MA

Equipe Editorial

Comissão Editorial: Raimunda Nonata do Nascimento Santana, Salviana de Maria Pastor Santos Sousa, Valéria Ferreira Santos de Almada Lima
Editora Científica: Salviana de Maria Pastor Santos Sousa
Secretária Executiva: Francinara de Almeida Brasil
BoIsistas: Eliamara de Sousa Silva, Jaqueline Gomes Silva, Samara Letícia Figueredo Oliveira, Vitória Regina de Alencar Araújo

Produção Editorial

Normalização: Carlos Wellington Soares Martins
Revisão e Tradução - Português/Espanhol: Vilma Maria Carvalho de Melo
Revisão e Tradução - Inglês: Diego Santos Frias

Conselho Editorial e Científico

Ana Cristina Brito Arcoverde - UFPE,
Recife/PE Ana Cristina de Souza Vieira -
UFPE, Recife/PE Antônia Jesuítia de
Lima - UFPI, Teresina/PI
Antonio Augusto Moura da Silva - UFMA, São
Luís/MA Berenice Rojas Couto - PUC/ SP, São
Paulo/SP
Bernadete de Lourdes Figueiredo de Almeida - UFPB, João
Pessoa, PB Carlos Alberto Batista Maciel - UFPA, Belém/PA
Denise Bomtempo Birche de Carvalho - UNB,
Brasília/DF Elaine Rossetti Behring - UERJ, Rio
de Janeiro/RJ Elenise Faria Scherer – UFAM,
Manaus / AM
Elizabeth Maria Beserra Coelho - UFMA, São
Luís/MA Ivanete Salete Boschetti - UnB,
Brasília/DF
Ivete Simionatto - UFSC,
Florianópolis/SC Jorge Luiz Alves Natal -
UFRJ, Rio de Janeiro /RJ
Laura Tavares Ribeiro Soares - UFRJ, Rio de
Janeiro/RJ Marcos Ferreira da Costa Lima -
UFPE, Recife/PE Margarita Elena Rozas Pgaza -
Buenos Aires / Argentina Maria Alice Melo - UFMA,
São Luís/MA
Maria Carmelita Yazbek – PUC/SP, São Paulo / SP
Maria de Fátima Cabral Marques Gomes – UFRJ, Rio de
Janeiro/RJ Maria Lorena Molina Molina – San José / Costa
Rica
Maria Lúcia Martinelli – PUCSP, São Paulo/SP
Maria Lucia Teixeira Werneck Viana – UFRJ, Rio de
Janeiro/RJ Maria Ozanira da Silva e Silva – UFMA, São
Luís / MA
Maria Virginia Borges Amaral – UFAL, Maceió
/ AL Maria Virginia Moreira Guilhon – UFMA,
São Luís / MA Marilda Villela Ianamoto –
UERJ, Rio de Janeiro / RJ
Mônica Solange De Martino Bermúdez - Universidad de la República -
Motevideo/Uruguay Pierre Salama – Paris-Nord, Paris/França
Reginaldo Gomes de Oliveira – UFRR, Boa
Vista/RR Sérgio Afrânio Lessa Filho – UFAL,
Maceió / AL Silvana Mara de Moraes dos
Santos – UFRN, Natal/RN
Silvia Gabriela Fernandes Soto – Universid Nacional del Centro de La Provincia de Buenos
Aires/ Argentina Vera Maria Ribeiro Nogueira - UFSC, Florianópolis/SC
Yolanda Aparecida Demetrio Guerra – UFRJ, Rio de Janeiro/ RJ

Publicação indexada em:

Vlex Brasil - <<http://br.vlex.com/source/revista-politicas-publicas-5036>>
SEER IBICT - <http://seer.ibict.br/index.php?option=com_mtree&task=viewlink_id=1636&Itemid=109> Portal
Periódicos PORTAL PERIODICOS UFMA - <<http://www.periodicos eletronicos.ufma.br/index.php/rppublica>>
LATINDEX - <<http://www.latindex.unam.mx/buscador/ficRev.html?folio=20557&opcion=1>> RCAAP -
<<http://directorio.rcaap.pt/handle/1/754>>
PORTAL PERIODICOS CAPES -
<http://link.periodicos.capes.gov.br/ez14.periodicos.capes.gov.br/sfxlcl3?url_ver=Z39.88-2004&url_ctx_fm=infofi/ fmt:kev:mtx:ctx&ctx_enc=info:ofi/enc:UTF-8&ctx_ver=Z39.88-2004&rfr_id=info:sid/sfxit.com:azlist&sfx.Ignore_date_threshold=1&rft.object_id=991042753972080&svc.fulltext=yes>
IRESIE - <http://www.revistapoliticaspublicas.ufma.br/ver_revista.php?id=34>
DIADORIM <<http://diadorim.ibict.br/handle/1/85>>
CLASE <<http://clase.unam.mx>>
REDALYC <<http://www.redalyc.org/revista.0a?id=3211>>